Акт №4
по результатам контроля выполнения государственного задания за 2023 год
АУ РА «Усть-Кокса лес»

«18» октября 2024 г. г. Горно-Алтайск

Наименование органа контроля: Министерство природных ресурсов и экологии Республики Алтай.

Правовые основания для проведения плановой проверки:

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Алтай (далее – Министерство) в соответствии с приказом Министерства от 05 декабря 2023 года № 624 «Об утверждении плана проведения проверок в отношении подведомственных Министерству природных ресурсов и экологии Республики Алтай учреждений на 2024 год», в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 30 апреля 2020 года № 159 «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Республики Алтай».

По теме: установление соответствия фактического объема выполненных работ автономным учреждением, плановым значениям, установленным Государственным заданием.

Методы: сравнительный анализ фактических и плановых значений объемных показателей, указанных в государственном задании.

Проверка проведена Бородиной Н.В. -главный специалист 1 разряда отдела экономики, финансов и контроля; в соответствии с приказом Министерства от 17 сентября 2024 года № 255 «О проведении плановой документарно -выездной проверки финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения Республики Алтай «Усть-Кокса лес»».

Способ проведения контроля: выборочная проверка.

Сроки осуществления плановой проверки: с 25.09.2024г. по 18.10.2024 г.

Проверяемый период: 2023 год.

Субъекты проверки:

Автономное учреждение Республики Алтай «Усть-Кокса лес» (далее-АУ РА «Усть-Кокса лес») (ИНН 0406005377 , ОГРН 1090411003055) Юридический адрес: Российская Федерация, Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Усть-Кокса, ул. Советская, д.4 ;

Цель проведения плановой проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

Предмет проверки: Проверка достоверности выполнения работ в рамках государственного задания АУ РА «Усть-Кокса лес» за 2023 год.

Согласно пункту 3 статьи 69.2 БК РФ, государственное задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, утвержденными в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации (далее - общероссийские базовые перечни), а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Республики Алтай, утвержденным Приказом Минфина РА от 27 декабря 2019 года № 285-п (далее - региональный перечень).

Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Алтай и финансового обеспечения выполнения государственного задания утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 18 сентября 2015 года № 301 «Об утверждении положения о порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Алтай и финансового обеспечения выполнения государственного задания, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» (далее – Положение № 301).

В соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ), пунктом 4 Положения № 301 государственное задание формируется и утверждается в отношении бюджетных или автономных учреждений Республики Алтай, соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Приказом Министерства от 30 декабря 2022 года № 933 утверждены нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы для формирования государственного задания (далее – приказ Министерства № 933).

Приказом Министерства от 17 января 2023 года № 12 «Об утверждении государственных заданий для государственных учреждений Республики Алтай на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Приказ Министерства № 12) утверждено государственное задание для Автономного учреждения «Усть-Кокса Лес» на 2023 год и произведено финансирование по дополнительным соглашениям с учетом перемещения по СОМ. (таблица №1)

Таблица № 1

Наименование учреждения /	Перечислено по Соглашению №12 от 17.01.2023	Перечисления по доп. Соглашениям №12/1, №12/2 ,№12/3	Всего по дополнительному Соглашению №12 /4 от 26.12.2023	Остаток средств для возврата Учреждению
АУ РА "Усть-Кокса лес", всего:	9046287,38	6976136,04	16022423,42	3748537,65
кбк 0620153450	8616295,93		9387950,20	
кбк 0620151292	429991,45		5829361,05	
кбк 062GA54290	-		559212,17	
кбк 062GA54310	-		245900,00	

В проверяемом периоде в Приказ Министерства от 11 января 2023 г. № 7 внесено четыре изменения:

1) приказ Министерства от 22 февраля 2023 № 114;
2) приказ Министерства от 23 мая 2023 года № 286;
3) приказ Министерства от 26 сентября 2023 года № 516;
4) приказ Министерства от 02 ноября 2023 года № 575.

Согласно пункту 5 Положения № 301 формирование нового государственного задания осуществляется только в случае внесения изменений в показатели государственного задания.

В соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина РФ от 21 июля 2011 года № 86 н, государственное задание подлежит размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях - www.bus.gov.ru (далее – сайт www.bus.gov.ru).

В силу п. 15 Порядка N 86н <8> при принятии новых или корректировке уже опубликованных документов нужно разместить на bus.gov.ru их электронные копии, а также структурированную информацию об учреждении. Срок публикации - в течение пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документа или внесения в него изменений.

Установлено, что на сайте www.bus.gov.ru государственные задания, утвержденные приказами Министерства от 11 января 2023 года №7, от 22 февраля 2023 года № 114, от 23 мая 2023 года № 286, от 26 сентября 2023 года

№ 516, от 02 ноября 2023 года № 575 опубликованы на сайт www.bus.gov.ru не по сроку.

Соглашением о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Республики Алтай Учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнения работ от 17.01.2023г № 12.

В течении 2023 года в государственное задание по Учреждению вносились изменения: дополнительное соглашение от 10 марта 2023 года № 12/1, дополнительное соглашение от 29 сентября № 12/2, дополнительное соглашение от 10 ноября 2023 года № 12/3, дополнительное соглашение от 26 декабря 2023 года № 12/4. (График перечисления субсидии прилагается).

В соответствии пунктам 4.1., 4.2. части III «Прочие сведения о государственном задании» государственного задания Учреждения от 17 января 2023 года № 12, установлена периодичность и сроки представления отчетов о выполнении государственного задания –

предварительный отчет (1 раз в IV квартале), ежегодно;

годовой отчет до 20 января следующего за отчетным годом.

Нарушение сроков сдачи отчетности о выполнении государственного задания АУ РА «Усть-Кокса Лес» за 2023 года не установлено.

Обоснованность и достоверность расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В соответствии с абзацем 1 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, Федеральными законами № 7-ФЗ, № 174-ФЗ финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными учреждениями Республики Алтай осуществляется в виде субсидии из республиканского бюджета Республики Алтай.

В соответствии с частью 4 статьи 69.2 БК РФ, пунктом 9 Положения № 301 объем субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания рассчитывается с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением Республики Алтай или приобретенного им за счет средств, выделенных государственному учреждению Республики Алтай учредителем на приобретение такого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

В соответствии с пунктом 11 Положения № 301, нормативные затраты на оказание государственных услуг рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуг, установленных в государственном задании, на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением в

соответствующих сферах деятельности, определяемых в соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 БК РФ федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Нормативов затрат на оказание государственных работ (услуг) по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению и лесоустройству утвержден приказом Рослесхоза от 29 июня 2020 года № 607.

Нормативы затрат для формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сфере лесного хозяйства на осуществление отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утверждены приказом Министерства от 2 февраля 2023 года № 64.

В целях определения значений нормативных затрат на выполнение государственных работ и мероприятий по охране, защите и воспроизводству использованию лесов на землях лесного фонда Республики Алтай утверждены расчетно-технологические карты на государственные работы и мероприятия по охране, защите и воспроизводству, и использованию лесов на землях лесного фонда Республики Алтай приказами Министерства от 30 декабря 2022 года № 921 Об утверждении расчетно-технологических карт», от 01 февраля 2023 года № 59 «Об утверждении расчетно-технологических карт».

Нормативы затрат для формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сфере лесного хозяйства на осуществление отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утверждены приказом Министерства от 30 декабря 2022 года № 922.

Нормативы затрат для формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сфере лесного хозяйства на осуществление отдельных переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утверждены приказом Министерства от 2 февраля 2023 года.

Проверка достоверности государственного задания (отчет за 2023 год):
Общая информация по результатам проверки выполнения государственного задания отражена в таблице 2.

Таблица № 2

Наименование показателя		Данные государственного задания	Фактические данные по состоянию на 01.01.2024	Отклонение	Величина прогнозируемого невыполнения показателя
1	2	3	4	5	6
1.	024010.Р.02.1.01210004001 Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ				

Показатель объема	Создание лесной противопожарной дороги, км	3,0	3,0	0,0	0,0
2.	024010.Р.02.1.01310001001 Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ				
Показатель объема	Реконструкция лесной противопожарной дороги, км	6,0	6,0	0,0	0,0
3.	024010.Р.02.1.01000002001 Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ				
Показатель объема	Создание противопожарных минерализованных полос	3,7	3,7	0,0	0,0
4.	024010.Р.02.1.01100002001 Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ				
Показатель объема	Обновление противопожарных минерализованных полос, км	7,4	7,4	0,0	0,0
5.	024010.Р.02.1.02680001001 Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ				
Показатель объема	Содержание лесопожарных формирований, мес.	12,0	12,0	0,0	0,00
6.	024010.Р.02.1.02670001001 Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ				
Показатель объема	Наземный мониторинг, га	109744,0	109744,0	0,0	0,00
7.	024010.Р.02.1.00940003001 Тушение лесных пожаров				
Показатель объема	Ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований, га	По факту	70,0	-	0,00
8.	024010.Р.02.1.01150001001 Профилактика возникновения очагов вредных организмов				
Показатель объема	Наземное лесопатологическое обследование, га	320	320	0,0	0,00
9.	024010.Р.02.1.0308001000 Проведение профилактики возникновения, локализации и ликвидации очагов вредных организмов				
Показатель объема	Выборочная рубка больных и поврежденных деревьев	Площадь, га	225,2	67,9	157,3	157,3
		Объем рубок, м3	7683,0	1539,0	6144,0	6144,0

10.	024010.Р.02.1.02850001000 Осуществление лесовосстановления и лесоразведения					
Показатель объема	Осветление и прочистка лесных насаждений (рубка хвороста с корня ручным или механизированным способом с приземлением в междурядьях лесных культур, путем равномерной вырубки по всей площади или коридорным способом вдоль рядов лесных культур)	Площадь, га	25,0	25,0	0,0	0,0
		Объем рубок, м3	200,0	200,0	0,0	0,0
11.	024010.Р.02.1.02920001000 Осуществление лесовосстановления и лесоразведения					
Показатель объема	Посадка сеянцев, саженцев с открытой корневой системой, га	6,1		6,1	0,0	0,0
12.	021000.Р.02.1.02690001001 Осуществление лесовосстановления и лесоразведения					
Показатель объема	Уход за лесными культурами , га	21,3		21,3	0,0	0,0
13.	024010.Р.02.1.01160001001 Осуществление лесовосстановления и лесоразведения					
Показатель объема	Ручное рыхление почвы и окучивание растений, рыхление около лунок тяпкой или окрашивание в междурядьях косой или сектором	14,47		14,47	0,0	0,0
14.	024010.Р.02.1.01380001001 Осуществление лесовосстановления и лесоразведения					
Показатель объема	Посадка сеянцев и саженцев вручную под меч (лопату) Колесова на месте погибших растений с целью восстановления	0,9		0,9	0,0	0,0

	первоначальной густоты лесных культур древесными породами, которые вводились при создании культур, га				
15.	024010.Р.02.1.02840001000 Осуществление лесовосстановления и лесоразведения				
Показатель объема	Минерализация почвы, га	10,72	10,72	0,00	0,00
16.	024010.Р.02.1.01010008001 Выполнение работ по лесному семеноводству				
Показатель объема	Закуп семян	20,0	20,0		

В рамках регионального проекта «Сохранение лесов» Национального проекта «Экология» согласно государственного задания от 11 января 2023 года №7, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. в АУ РА «Усть-Кокса лес» направлена субсидия в сумме 9046287,38 рублей на выполнение работ, которая в течении года увеличилась на сумму 6976136,04 рубля, остаток средств Субсидии неиспользованный Учреждением возвращен в размере 3748537,62 рубля согласно таблице №3 :

Таблица 3

Наименование работ	Ед. измер.	План	Факт	Выделено средств, руб.	Возврат средств
Создание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	км	3	3	497772,0	
Реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	км	6,0	6,0	276180,0	
Устройство противопожарных минерализованных полос	км	3,7	3,7	33721,0	
Прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление	км	7,4	7,4	63890,0	
Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования лесов	га	109744,0	109744,0	515737,0	
Содержание лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудовании, систем связи и оповещения	мес.	12,0	12,0	7229000,0	

Тушение лесных пожаров	га	По факту	11,4	771650,20	
Лесопатологическое обследование	га	320,0	320,0	104771,20	
Выборочные санитарные рубки	га	225,20	67,9	5366628,60	3748537,65
	м3	7683	1539		
Рубки осветления, проводимые в целях ухода за лесами	га	25,0	25,0	357961,25	
	м3	200,0	200,0		
Искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев, саженцев с открытой корневой системой	га	6,1	6,1	146732,50	
Агротехнический уход за лесными культурами путем отправки растений от завала травой и почвой, заноса песком, размыва и выдувания почвы, выжимания морозом	га	21,3	21,3	159469,70	
Агротехнический уход за лесными культурами путем рыхления почвы с одновременным уничтожением травянистой и древесной растительности	га	14,47	14,47	49643,35	
Агротехнический уход за лесными культурами путем дополнения лесных культур	га	0,9	09	6804,00	
Обработка почвы под лесные культуры на всем участке (сплошная обработка) или его части (минерализация)	га	10,72	10,72	196562,62	
Приобретение семян лесных растений	кг	20,0	20,0	245900,00	
ИТОГО				**16022423,42**	**3748537,65**

В 2023 году Учреждением не достигнут показатель государственного задания в полном объеме по санитарно-оздоровительному мероприятию – выборочная санитарная рубка. Из запланированных 225,2 га площади выборочных санитарных рубок с объемом рубок 7683 куб.м. выполнили 67,9 га с объемом рубок 1539 куб.м.

Отклонение по мероприятию составило 157,3 га*23830,5 руб. =3748537,65 руб.

Учреждением предоставлены причины не выполнения плана в пояснительной записке (приложение 1).

Положением о порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Алтай и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 18 сентября 2015 г. № 301 (далее - Положение), заключили Соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Республики Алтай от 17 января 2023 г. № 12 на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг

(выполнение работ) (далее – Соглашение), в соответствии с которым Учреждение обязуется выполнить работы в уставленный срок государственным заданием, утвержденным приказом Министерства от 11 января 2023 года № 7. Учредитель обязался предоставить субсидию на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Согласно пункту 6.4. Соглашение действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств. Также в соответствии с пунктом 4.3.2. Учреждение осуществляет возврат Субсидии в республиканский бюджет Республики Алтай на 1 января 2024 года до 20 января 2024 года, в случае не выполнения объемов работ государственного задания, о чем свидетельствует годовой отчет о выполнении государственного задания за 2023 год. Однако, Учреждение не исполнило свои обязательства в уставленный срок. Сумма субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2023 году составила 9 046 287,38 рублей. Размер средств субсидии, подлежащих возврату в республиканский бюджет Республики Алтай на 1 января 2024 года - 3 748 537,65 рублей.

Министерством направлены в соответствии с пунктом 4.1.7 Соглашения уведомление о неисполнении обязательств (приложение 2), расчет средств Субсидии (приложение 3), подлежащих возврату в республиканский бюджет Республики Алтай на 01 января 2024 года. Учреждением нарушены сроки исполнения обязательств, согласно пунктам 4.1.8 и 4.3.2 Соглашения по которому возврат средств субсидии осуществляется в срок до 20.01.2024 года.

Возврат средств по государственному заданию 2023 г. от Учреждения произведен 19.02.2024 г. (приложение 5). Учреждением направлено пояснение о задержке исполнения условий Соглашения (приложение 4).

В нарушении пункта 10 Порядка утвержденного приказом Министерства от 29 декабря 2022 года не отражены изменения показателей объемов предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение государственного задания в плане финансово-хозяйственной деятельности Учреждении в 2023 году.

С учетом изложенного выше Учреждению принять меры по повышению эффективности использования бюджетных средств с учетом выявленных нарушений при расходования субвенций, а так же принять меры по устранению причин и условий, способствующих совершению таких нарушений.

Обеспечить выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в строгом соответствии с требованиями нормативно-правовых актов лесного законодательства.

Акт составлен на 10 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в автономное учреждение Республики Алтай «Усть-Кокса лес».

Главный специалист 1 разряда отдела
экономики, финансов и контроля Н.В. Бородина

Ознакомлены:
Директор АУ РА «Усть-Кокса лес» П.А. Кононов
Один экземпляр акта получил

(выполнение работ) (далее – Соглашение), в соответствии с которым Учреждение обязуется выполнить работы в уставленный срок государственным заданием, утвержденным приказом Министерства от 11 января 2023 года № 7. Учредитель обязался предоставить субсидию на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Согласно пункту 6.4. Соглашение действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств. Также в соответствии с пунктом 4.3.2. Учреждение осуществляет возврат Субсидии в республиканский бюджет Республики Алтай на 1 января 2024 года до 20 января 2024 года, в случае не выполнения объемов работ государственного задания, о чем свидетельствует годовой отчет о выполнении государственного задания за 2023 год. Однако, Учреждение не исполнило свои обязательства в уставленный срок. Сумма субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2023 году составила 9 046 287,38 рублей. Размер средств субсидии, подлежащих возврату в республиканский бюджет Республики Алтай на 1 января 2024 года - 3 748 537,65 рублей.

Министерством направлены в соответствии с пунктом 4.1.7 Соглашения уведомление о неисполнении обязательств (приложение 2), расчет средств Субсидии (приложение 3), подлежащих возврату в республиканский бюджет Республики Алтай на 01 января 2024 года. Учреждением нарушены сроки исполнения обязательств, согласно пунктам 4.1.8 и 4.3.2 Соглашения по которому возврат средств субсидии осуществляется в срок до 20.01.2024 года.

Возврат средств по государственному заданию 2023 г. от Учреждения произведен 19.02.2024 г. (приложение 5). Учреждением направлено пояснение о задержке исполнения условий Соглашения (приложение 4).

В нарушении пункта 10 Порядка утвержденного приказом Министерства от 29 декабря 2022 года не отражены изменения показателей объемов предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение государственного задания в плане финансово-хозяйственной деятельности Учреждении в 2023 году.

С учетом изложенного выше Учреждению принять меры по повышению эффективности использования бюджетных средств с учетом выявленных нарушений при расходования субвенций, а так же принять меры по устранению причин и условий, способствующих совершению таких нарушений.

Обеспечить выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в строгом соответствии с требованиями нормативно-правовых актов лесного законодательства.

Акт составлен на 10 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в автономное учреждение Республики Алтай «Усть-Кокса лес».

Главный специалист 1 разряда отдела
экономики, финансов и контроля Н.В. Бородина

Ознакомлены:
Директор АУ РА «Усть-Кокса лес» П.А. Кононов
Один экземпляр акта получил