Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2025 г. №_____

г. Горно-Алтайск

О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 12 октября 2023 г. № 377

Правительство Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т :**

Внести в постановление Правительства Республики Алтай от 12 октября 2023 г. № 377 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2023, № 212 (218), № 214 (220); 2024, № 218 (224), официальный портал Республики Алтай в сети «Интернет»: www.altai-republic.ru, 2024, 17 декабря следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

«Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Республики Алтай»;

2) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить прилагаемую государственную программу Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Республики Алтай.»;

3) в государственной программе, утвержденной указанным постановлением:

а) подраздел 1 раздела I дополнить абзацами девятым - сто тринадцатым следующего содержания:

«**Организация воспроизводства и рационального использования лесных ресурсов, развитие лесного хозяйства**

Республика Алтай располагает богатыми лесосырьевыми ресурсами, которые представляют собой важную часть экономического потенциала региона и обеспечивают условия организации производств по заготовке и переработке древесины. Общая площадь лесов, находящихся в ведении

Министерства природных ресурсов и экологии Республики Алтай, составляет 5 044,9 тыс. га, или 54 % территории Республики Алтай.

Исходя из основных функций, выполняемых лесами Горного Алтая, их площадь разделена на леса разного целевого назначения. Основная часть территории отнесена к защитным лесам, где хозяйственная деятельность ограничена. Участки леса, расположенные в защитных лесах, распределены по категориям защитных лесов, для каждой категории установлен особый правовой режим. Наиболее залесенные территории отнесены к эксплуатационным лесам.

Кроме того, в лесах Республики Алтай выделены особо защитные участки лесов, в которых также ограничена или запрещена хозяйственная деятельность.

Выделенные защитные леса и особо защитные участки лесов формируют территорию, которая служит не только для сохранения окружающей среды, но и для сохранения биоразнообразия в лесах и видов растений и животных, занесенных в Красную книгу.

До 1990 года лесные ресурсы Республики Алтай интенсивно эксплуатировались с применением сплошнолесосечных рубок, в том числе наиболее ценные кедровые леса. Принцип неистощительного лесопользования был резко нарушен, иногда оголялись целые водосборы рек, в результате чего было нарушено экологическое равновесие флоры и фауны. Нерегулируемая пастьба скота в лесу привела к отсутствию молодняка и подроста в лиственничных лесах в центральной и юго-западной части Республики Алтай. Особую тревогу вызывает нерегулируемая заготовка ценных лекарственных растений, в результате которой происходит истощение их запасов.

Основными причинами, по которым происходит ослабление и гибель лесных насаждений, являются энтомо- и фитоповреждения, лесные пожары и неблагоприятное влияние погодных условий.

Санитарное состояние лесов Республики Алтай в целом удовлетворительное, но продолжается ухудшение санитарного состояния насаждений, обусловленное как биотическими факторами, так и абиотическими.

Полномочия в области лесного хозяйства являются переданными и обеспечиваются за счет средств субвенций из федерального бюджета с условием обязательного софинансирования из средств республиканского бюджета Республики Алтай, основным направлением расходования которых является содержание имущества, в первую очередь авиационных судов, осуществляющих противопожарный мониторинг.

Для получения точной и объективной оценки эксплуатационных запасов лесных насаждений, ежегодного определения возможного объема заготовки древесины при планировании мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов необходимы данные лесоустройства. В настоящее время на площади более 3,6 млн. га мероприятия по лесоустройству не

проводились более 10 лет. Необъективность оценки лесных ресурсов является одним из сдерживающих факторов развития лесного комплекса республики.

Лесовосстановительные мероприятия направлены на своевременное восстановление лесов на вырубаемых площадях, гарях и сокращение площади не покрытых лесной растительностью земель. Фонд лесовосстановления лесов на землях лесного фонда Республики Алтай на начало 2025 года составляет 39,5 тыс. га.

Леса Республики Алтай, кроме ресурсов в виде лесных насаждений, обладают большим сырьевым потенциалом для развития видов использования лесов, не связанных с заготовкой древесины. Среди них особое место занимает использование недревесных ресурсов, к которым относятся:

заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов (пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы);

заготовка пищевых лесных ресурсов (дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы) и сбор лекарственных растений;

осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

ведение сельского хозяйства (сенокошение, выпас сельскохозяйственных животных, пчеловодство, северное оленеводство (мараловодство), выращивание сельскохозяйственных культур и иная сельскохозяйственная деятельность);

осуществление рекреационной деятельности;

другие виды использования лесов.

Охрана и защита лесов являются важнейшими направлениями, обеспечивающими устойчивое экологическое состояние лесов и сохранение их ресурсного потенциала, осуществляемыми с учетом особенностей Республики Алтай. Основными проблемами, с которыми сталкиваются специалисты лесного хозяйства, являются: лесные пожары, вредные организмы, незаконные рубки и загрязнение лесов.

В республике сформирована устойчивая система прогнозирования, предупреждения, обнаружения и ликвидации лесных пожаров.

На территории лесного фонда Республики Алтай происходит большое количество лесных пожаров. Несмотря на то, что более 60% лесных пожаров ликвидируется в первые сутки после обнаружения, существующая система при нынешней укомплектованности силами и средствами пожаротушения, ограниченном финансировании не в силах обеспечить снижения горимости лесов.

Оценивая текущее состояние охраны лесов от пожаров, материально-технической оснащенности лесопожарных служб, можно сделать следующие выводы:

метеорологические факторы, природная пожарная опасность лесов, социально-экономические условия, условия горного рельефа создают предпосылки для возникновения лесных пожаров в течение всего пожароопасного периода;

основной причиной возгораний является неосторожное обращение с огнем населения и грозовые разряды;

размер денежных средств, выделяемых из федерального бюджета на охрану лесов от пожаров, не может обеспечить эффективную работу лесопожарных служб;

в целом в Республике Алтай охрана лесов поставлена на должном уровне, о чем свидетельствует площадь пожаров в момент обнаружения.

В соответствии с пунктом 5 Правил тушения лесных пожаров, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01 апреля 2022 г. № 244 работы по тушению лесных пожаров на территории Республики Алтай выполняются государственными автономными учреждениями, подведомственными Минприроды Республики Алтай.

Объем финансирования работ по охране лесов от пожаров за счет субвенций из федерального бюджета составляет 56,3 % от необходимой потребности. Заработная плата лесных пожарных выплачивается также за счет средств от внебюджетной деятельности автономных учреждений. Численность лесных пожарных в Республике Алтай ниже нормативной. На лесных участках, предоставленных в пользование в соответствии со статьей 25 Лесного кодекса РФ, охрана лесов от пожаров осуществляется лицами, использующими леса в соответствии с проектом освоения лесов, получившим положительное заключение государственной экспертизы.

Воспроизводство лесов - одно из важнейших направлений лесной отрасли, от которого зависит обеспечение непрерывного, неистощительного использования лесных ресурсов, которое осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами.

Лесовосстановление и разведение лесов осуществляется на зонально-типологической основе в соответствии с потенциальными лесорастительными условиями лесных участков, лесоводственными свойствами древесных и кустарниковых пород, целями выращивания насаждений и должно обеспечивать:

воспроизводство лесных ресурсов в максимально короткие сроки наиболее эффективными способами в лесоводственном, экологическом и экономическом отношениях;

повышение продуктивности и качества лесов;

обеспечение оптимальной лесистости территории;

улучшение водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических и других полезных свойств лесов для выполнения ими средозащитных и средообразующих функций.

Учитывая специфику природно-экономических условий Республики

Алтай, искусственное лесовосстановление обеспечивается на 0,06 % площади земель лесного фонда, на остальной площади проводятся меры содействия естественному лесовосстановлению.

Для удовлетворения нужд в посадочном материале в республике созданы лесные питомники в Турочакском, Чойском, Шебалинском, Онгудайском и Усть-Канском лесничествах.

Функционирование питомников обеспечивается автономными учреждениями Республики Алтай «Турочак лес», «Байгол лес», «Каракокша лес», «Шебалино лес», «Онгудай лес», «Усть-Кан лес».

Потребность лесничеств республики в посадочном материале для лесокультурных работ в основном удовлетворяется полностью.

Лесное семеноводство - одно из основных направлений лесохозяйственной деятельности, в задачу которого входит массовое производство семян лесных растений с ценными наследственными свойствами и высокими посевными качествами, их заготовка, обработка, хранение, реализация, транспортировка, использование, а также семенной контроль.

Недостаточное финансирование из федерального бюджета мероприятий по лесному семеноводству и неблагоприятные погодные условия влияют на снижение объемов заготовки семян с улучшенными наследственными свойствами.

Объем финансирования мероприятий по лесному семеноводству за счет субвенций из федерального бюджета составляет 30 % от необходимой потребности. Остальной объем мероприятий, не обеспеченный бюджетным финансированием, выполняется за счет внебюджетных источников – собственных средств государственных учреждений.

Успешное воспроизводство лесов является главным условием постоянного и неистощительного лесопользования.

Вместе с тем значительный износ машин, используемых на лесовосстановительных работах и отсутствие бюджетного финансирования на их ремонт и обновление не позволяют выполнять лесовосстановительные работы в полном объеме.

В целях организации рационального и неистощительного использования лесов, а также формирования необходимой сырьевой базы для деревообрабатывающей промышленности региона в Республике Алтай ведется работа по внедрению и совершенствованию отношений, связанных с договорами аренды лесных участков, вовлечению неиспользуемых лесосырьевых ресурсов в эксплуатацию.

Доля переданных в аренду лесов составляет 8,6 % от их общей площади, остальные 91,4 % земель лесного фонда в настоящее время не осваиваются, что свидетельствует о недостаточно эффективном использовании лесов. Отсутствие арендаторов негативно сказывается на общих показателях развития отрасли в Республике Алтай, но в то же время говорит об имеющемся потенциале ее развития.

В аренду для заготовки древесины в настоящее время передано 52 лесных участка на площади 165 585 га. Вместе с тем расчетная лесосека осваивается лишь на 15 %. Главными факторами, влияющими на использование лесов для заготовки древесины являются:

труднодоступность лесных участков;

отсутствие обустроенных лесных дорог;

наличие многочисленных водных объектов с особым режимом пользования в водоохранных зонах;

отсутствие нормативных актов, регулирующих вопросы строительства и эксплуатации лесных дорог с учетом режима водоохраных зон.

Для осуществления рекреационной деятельности в аренду передано 300 лесных участков на площади 1 370 га.

Лесные участки также предоставлены в аренду и для других видов использования лесов:

ведение сельского хозяйства,

для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений,

осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства,

выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых,

строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов.

Площадь лесов, переданных в аренду для указанных целей, составляет 429,3 тыс. га.

Основными источниками поступления доходов от использования лесов являются:

доходы от заготовки древесины – 25,7 %,

строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов – 18,3 %,

осуществления рекреационной деятельности – 17,5 %,

геологическоге изучение недр, разведка и добыча полезных ископаемых – 16,6 %,

иных видов использования лесов – 21,1 %,

от штрафов (неустойки, пени) – 0,7 %.

Фактические расходы на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений за период с 2021 по 2023 годы составили 1 465, 9 млн. рублей, то есть ежегодно в лесное хозяйство Республики Алтай вкладывается около 488,6 млн. рублей, в том числе:

за счет субвенций федерального бюджета – 370,7 млн. рублей (75,9%),

за счет средств бюджета республики по ведомственным целевым программам – 58,0 млн. рублей (11,9%),

за счет внебюджетных источников (собственных средств государственных учреждений, подведомственных Минприроды Республики Алтай) – 41,7 млн. рублей (8,5%) и лиц, использующих леса – 18,2 млн. рублей (3,7%).

В целом по Республике Алтай общие затраты на 1 га земель лесного фонда составляют в среднем 97 рублей ежегодно.

Лесной комплекс Республики Алтай крайне важен для экономического развития региона и занимает устойчивую позицию в промышленном секторе республики.

Потенциал развития отрасли сдерживается несколькими факторами, а именно:

недостаточной обеспеченностью государственных учреждений современной техникой и оборудованием,

недостаточностью финансирования из федерального бюджета на проведение обязательных мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов;

недостаточной точностью лесоустройства и оценки лесоресурсного потенциала, а это, в свою очередь, ведет к неэффективному использованию земель лесного фонда. Отсутствие лесоустройства на значительной площади лесов препятствует передаче неосвоенных в настоящее время лесных участков в аренду;

отсутствием организаций, ответственных за строительство и содержание лесных дорог, и, как следствие - слабо развитая дорожно-транспортная инфраструктура в лесах сдерживает возможности более полного освоения эксплуатационных лесов и снижает экономическую доступность лесных ресурсов;

ослаблением лесных насаждений вследствие неблагоприятных погодно-климатических условий, влекущем за собой появление вредных организмов, вспышки массового размножения в ранее действовавших очагах. Отсутствие эффективных способов и методов борьбы с вредными организмами, сокращение перечня средств защиты леса от вредных организмов, особенно экологически безопасных и эффективных биологических препаратов, приводят к увеличению площади очагов массового размножения вредных организмов.

Ведущая роль в развитии лесного хозяйства принадлежит государству как основному владельцу лесных угодий в России, и именно государственные программы поддержки и развития лесозаготовительной и лесоперерабатывающей промышленности являются базой для роста отрасли. Кроме того, мероприятия регионального уровня, планируемые к реализации в рамках данной государственной программы Республики Алтай, смогут сформировать почву для более активного развития лесного комплекса республики, что, безусловно, положительно повлияет на инвестиционную привлекательность отрасли, увеличит бюджетный эффект от ее развития.

Леса, в отличие от многих важнейших природных ресурсов, являются возобновляемыми, что позволяет организовать их неистощительное использование. Меры по сохранению биоразнообразия лесов направлены на восстановление способности лесных систем к саморегуляции и компенсации негативных последствий природных катаклизмов и антропогенной

деятельности.

Модернизация лесной отрасли Республики Алтай невозможна без укрепления научного и кадрового потенциала. Развитие лесного хозяйства базируется на фундаментальных и прикладных исследованиях, направленных на разработку экологически безопасных природоохранных систем ведения лесного хозяйства. Сегодня научное и кадровое обеспечение становится одним из главных факторов инновационного развития лесной отрасли.

Приоритетными направлениями развития кадрового потенциала являются:

подготовка, переподготовка и повышение квалификации руководителей и специалистов лесной отрасли;

подготовка и переподготовка рабочих кадров;

подготовка специалистов в рамках целевых контрактов организаций-работодателей с учебными заведениями;

профессиональная ориентация школьников через работу школьных лесничеств.

Приоритетными направлениями научных исследований являются:

обеспечение полноценного научного сопровождения лесохозяйственной деятельности;

формирование устойчивого использования лесов в условиях развивающейся рыночной экономики на основе Лесного плана Республики Алтай, лесохозяйственных регламентов лесничеств, проектов освоения лесов лиц, использующих леса;

совершенствование технологий и применение технических средств, обеспечивающих повышение устойчивости и продуктивности лесов;

совершенствование существующих и разработка новых методов охраны лесов от пожаров, в том числе методов прогнозирования возникновения пожароопасной ситуации в лесах, использование современных технических средств и методов обнаружения и тушения лесных пожаров;

разработка и реализация мероприятий по сохранению биоразнообразия, воспроизводству, повышению продуктивности и качества лесов на основе достижений лесной селекции;

разработка технологий выращивания лесных культур в травяных типах леса с применением химических препаратов;

создание эффективных экологически безопасных систем защиты лесов от вредных организмов, болезней леса и техногенных факторов.

Уровень ведения лесного хозяйства и контроля за соблюдением требований лесного законодательства при выполнении лесохозяйственных мероприятий в установленных объемах во многом определяется наличием сети лесных дорог.

Для освоения труднодоступных лесных массивов необходимо строительство лесохозяйственных дорог. При развитой транспортной инфраструктуре может сокращаться общее расстояние от лесосек до потребителя, но главное - существенно сокращается расстояние вывозки по

лесовозным дорогам (снижается стоимость заготовки древесины), вследствие чего снижаются суммарные транспортные расходы.

Для освоения расчетной лесосеки при осуществлении рубок спелых и перестойных лесных насаждений необходимы дороги: не менее 10-12 км на 1 000 га леса. Поэтому в лесах Республики Алтай необходимо проводить работы по строительству дорог лесохозяйственного и противопожарного назначения. При этом обязанность по строительству и содержанию лесных дорог необходимо возложить на государственные учреждения, подведомственные Минприроды Республики Алтай.

Развитие отношений, связанных с договорами аренды лесных участков, повышение экономической доступности лесных участков за счет строительства и ремонта лесных дорог позволит достигнуть уровня поступлений платы за использование лесов в бюджетную систему Российской Федерации в размере не менее 100 млн. рублей.

Для повышения эффективности использования лесов необходимо проводить следующие мероприятия:

организацию и проведение торгов в форме аукционов и открытых конкурсов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков;

организацию и проведение аукционов на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для субъектов малого и среднего бизнеса;

повышение экономической доступности лесных участков за счет ежегодного строительства и ремонта лесных дорог круглогодичного действия протяженностью не менее 50 км;

содействие в развитии различных видов деятельности, связанных с заготовкой и переработкой недревесных и пищевых лесных ресурсов, сбором лекарственных растений, ведением сельского хозяйства.

На выполнение требований законодательства по обеспечению лесопожарной техники средствами ГЛОНАС автономным учреждениям Минприроды Республики Алтай требуется 3,7 млн. рублей и 1,2 млн. рублей ежегодно для их обслуживания.

Формирование внебюджетных источников финансирования работ по охране, защите и воспроизводству лесов, не обеспеченных финансированием за счет субвенций федерального бюджета и выполняемых государственными автономными учреждениями, подведомственными Минприроды Республики Алтай с использованием собственных средств, осуществляется за счет заготовки, переработки и реализации древесины, получаемой учреждениями в результате выполнения работ по государственным заданиям, а также от заготовки древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключенным в соответствии с частью 2 статьи 29.1 Лесного кодекса РФ и статьи 7 Закона Республики Алтай от 30 ноября 2007 г. № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай».

Использование внебюджетных источников финансирования в целях

реализации настоящей государственной программы повысит эффективность выполняемых государственными автономными учреждениями мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Республики Алтай, позволит обеспечить государственные учреждения необходимыми средствами наземного пожаротушения, лесопосадочной техникой, содержание лесных питомников и, самое главное, будет способствовать развитию кадрового потенциала.»;

б) подраздел 3 раздела I дополнить абзацами девятым – восемнадцатым следующего содержания:

«Реализацию государственной программы осуществляют подведомственные Министерству природных ресурсов и экологии Республики Алтай государственные автономные учреждения, а также лица, использующие леса, на которых возложена обязанность по выполнению на предоставленном в пользование лесном участке мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов в объеме и видам, предусмотренным в проекте освоения лесов, получившем положительное заключение государственной экспертизы. Основой принятия управленческих решений при реализации программы является нормативное правовое регулирование лесных отношений, действующие стратегии и программы, документы лесного планирования и проектирования, а также материалы лесного мониторинга, государственной инвентаризации лесов, лесоустройства и государственного лесного реестра, результаты федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах.

Система управления лесами должна гарантировать и обеспечивать устойчивое и неистощительное использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов, сбалансированное развитие экономики Республики Алтай и улучшение состояния окружающей природной среды, восстановление и развитие социально-культурного потенциала лесов, развитие всех форм предпринимательства, занятость местного населения.

Использование лесов осуществляется, исходя из их целевого назначения и должно стремиться к сохранению и приумножению их социальной и экологической значимости при одновременном удовлетворении потребностей общества в лесах и лесных ресурсах.

Комплексное управление государственной программой осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Республики Алтай, которое:

ежегодно доводит до подведомственных автономных учреждений виды и объемы мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, не предусмотренных государственным заданием и выполняемых за счет внебюджетных источников,

определяет наиболее эффективные формы и порядок организации работ по выполнению государственной программы;

координирует работу исполнителей государственной программы;

определяет приоритеты развития лесной отрасли, принимает меры по

привлечению средств для финансирования мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов;

обеспечивает контроль за ходом реализации государственной программы, в том числе за эффективным и целевым использованием финансовых средств, за качеством проводимых мероприятий, за соблюдением сроков реализации мероприятий;

осуществляет сбор отчетности о ходе выполнения государственной программы, подготавливает и в установленном порядке представляет в Правительство Республики Алтай информацию о реализации государственной программы.»;

в) в пункте 2 подраздела 4 раздела I слова «Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов (Республика Алтай)» заменить словами «Региональный проект «Вода России»;

г) в подразделе 4 раздела I:

дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13. Ведомственный проект «Реализация мероприятий по обращению с твердыми коммунальными отходами»;

д) в приложении № 1 к указанной государственной программе:

дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. Порядок рассмотрения заявок на предмет их соответствия установленным правовым актом требованиям с учетом следующего:

сумма величин значимости всех применяемых критериев оценки, включая стоимостные критерии оценки, если такие критерии применяются, составляет 100 процентов;

сумма величин значимости всех применяемых показателей, образующих критерий оценки, составляет 100 процентов;

начисление баллов по критериям оценки или показателям критериев оценки осуществляется с использованием 100-балльной шкалы оценки;

шкалы оценки по критериям оценки или показателям критериев оценки должны иметь конкретные значения, а не диапазон оценки в несколько баллов;

в случае если для оценки заявок применяются показатели критериев оценки, оценка заявок осуществляется по всем установленным показателям критериев оценки.»;

дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1. Результат предоставления субсидии, под которым понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии, результат деятельности (действий) иного лица, - в случае последующего предоставления получателем субсидии средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иным лицам, а также при необходимости характеристика (характеристики) результата предоставления субсидии (дополнительные количественные параметры, которым должен соответствовать результат предоставления субсидии) (далее - характеристика результата). Результат предоставления субсидии должен быть конкретным,

измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии, типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии (далее - порядок проведения мониторинга достижения результатов)»;

е) в приложении № 2 к указанной государственной программе:

дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. Порядок рассмотрения заявок на предмет их соответствия установленным правовым актом требованиям с учетом следующего:

сумма величин значимости всех применяемых критериев оценки, включая стоимостные критерии оценки, если такие критерии применяются, составляет 100 процентов;

сумма величин значимости всех применяемых показателей, образующих критерий оценки, составляет 100 процентов;

начисление баллов по критериям оценки или показателям критериев оценки осуществляется с использованием 100-балльной шкалы оценки;

шкалы оценки по критериям оценки или показателям критериев оценки должны иметь конкретные значения, а не диапазон оценки в несколько баллов;

в случае если для оценки заявок применяются показатели критериев оценки, оценка заявок осуществляется по всем установленным показателям критериев оценки.»;

дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1. Результат предоставления субсидии, под которым понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии, результат деятельности (действий) иного лица, - в случае последующего предоставления получателем субсидии средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иным лицам, а также при необходимости характеристика (характеристики) результата предоставления субсидии (дополнительные количественные параметры, которым должен соответствовать результат предоставления субсидии) (далее - характеристика результата). Результат предоставления субсидии должен быть конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии, типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии (далее - порядок проведения мониторинга достижения результатов).»;

ж) в приложении № 3 к указанной государственной программе:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Субсидия предоставляется бюджетам муниципальных образований в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Алтай Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай (далее - Министерство) на соответствующий финансовый год в пределах бюджетных

ассигнований, предусмотренных законом Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период и доведенных до него лимитов бюджетных обязательств на мероприятия, указанные в пункте 2 настоящего Порядка.»;

дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. Порядок рассмотрения заявок на предмет их соответствия установленным правовым актом требованиям с учетом следующего:

сумма величин значимости всех применяемых критериев оценки, включая стоимостные критерии оценки, если такие критерии применяются, составляет 100 процентов;

сумма величин значимости всех применяемых показателей, образующих критерий оценки, составляет 100 процентов;

начисление баллов по критериям оценки или показателям критериев оценки осуществляется с использованием 100-балльной шкалы оценки;

шкалы оценки по критериям оценки или показателям критериев оценки должны иметь конкретные значения, а не диапазон оценки в несколько баллов;

в случае если для оценки заявок применяются показатели критериев оценки, оценка заявок осуществляется по всем установленным показателям критериев оценки.»;

дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1. Результат предоставления субсидии, под которым понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии, результат деятельности (действий) иного лица, - в случае последующего предоставления получателем субсидии средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иным лицам, а также при необходимости характеристика (характеристики) результата предоставления субсидии (дополнительные количественные параметры, которым должен соответствовать результат предоставления субсидии) (далее - характеристика результата). Результат предоставления субсидии должен быть конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии, типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии (далее - порядок проведения мониторинга достижения результатов).».

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай А.А. Турчак

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды»

Субъектом нормотворческой инициативы выступает Правительство Республики Алтай.

Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды» (далее – проект постановления) является Министерство природных ресурсов и экологии Республики Алтай.

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 16 декабря 2024 г. № 788-р утвержден Перечень государственных программ Республики Алтай. Государственная программа Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства Республики Алтай от 12 октября 2023 г. № 377, является единственной государственной программой в сфере экологии и природных ресурсов в Республике Алтай.

Проектом постановления предлагается внести изменения в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды» в целях предоставления государственным автономным учреждениям Республики Алтай права использования лесов для заготовки древесины и формирования внебюджетных источников финансирования для выполнения государственных программ в области охраны окружающей среды, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов и развития лесного хозяйства, не обеспеченных субвенциями из федерального бюджета.

Ежегодно в лесной отрасли Республики Алтай складывается сложная ситуация с выполнением автономными учреждениями, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Республики Алтай, работ по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, не переданных в аренду (4,5 млн. га), ввиду дефицита финансовых средств.

Для выполнения работ по охране лесов от пожаров необходимо около 250 млн. рублей ежегодно. Фактически на эти цели в 2024 году из федерального бюджета было выделено 136 млн. рублей.

Также сократилось финансирование работ по лесовосстановлению, что в свою очередь влечет увеличение площадей лесных участков, на которых необходимо проводить лесовосстановительные мероприятия. В 2024 году было выделено 16,9 млн. рублей из необходимых 41,5 млн. рублей. Объем финансирования за счет бюджетных средств составляет 40 % от необходимой потребности.

Чтобы выполнить все объемы работ, необходимых для сохранения лесов Республики Алтай автономные учреждения вынуждены выделять средства на эти цели из своих скудных бюджетов, урезая до минимума фонд оплаты труда, сокращая объемы работ по другим направлениям.

При таком недостаточном финансовом обеспечении говорить о каком-либо развитии лесной отрасли республики, совершенствовании материально-технической базы автономных учреждений не представляется возможным. Изнашивается техника, оборудование, установилась высокая текучесть кадров, образовывается задолженность по обязательным платежам.

С 2021 года ситуация еще более усугубилась в связи с тем, что автономные учреждения приняли под свое обслуживание дополнительно лесные участки, отнесенные к защитным лесам, аренда на которые была прекращена по инициативе республиканской прокуратуры, не получив при этом дополнительного федерального финансирования.

Кроме того, автономные учреждения осуществляют заготовку древесины в основном на лесных участках, которые ввиду труднодоступности не востребованы и не переданы в аренду.

Также автономные учреждения выполняют важную социальную функцию - обеспечивают сельское население республики дровяной древесиной и пиломатериалами для собственных нужд.

Вместе с тем проблему недофинансирования можно решить, предоставив автономным учреждениям право участвовать в открытом аукционе в целях заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины для реализации государственной программы Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды».

В настоящее время нормой, закрепленной в части 2 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, предусмотрено, что в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно абзацу 6 части 1 статьи 7 Закона Республики Алтай от 30.11.2007 № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай» заготовка древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений допускается в исключительных случаях, в том числе для реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственных программ Республики Алтай и муниципальных программ, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства и лесной отрасли.

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Алтай полагает, что в целях формирования внебюджетных источников финансирования, в том числе для выполнения государственных программ в области охраны окружающей среды, воспроизводства и рационального

использования природных ресурсов и развития лесного хозяйства, не обеспеченных субвенциями из федерального и республиканского бюджетов, необходимо внести предлагаемые изменения в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды».

Таким образом, мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, не профинансированные бюджетом, будут осуществляться подведомственными Минприроды Республики Алтай автономными учреждениями за счет средств, получаемых от реализации заготовленной древесины и продукции ее переработки, то есть фактически доходы будут направлены на обеспечение государственных нужд по охране и защите лесов на территории Республики Алтай, выполнение обязательств по уплате обязательных платежей, в том числе в бюджет республики.

Предоставление государственным автономным учреждениям права заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд приведет к стабилизации рабочих мест, снижению социальной напряженности, формированию рынка дровяной и деловой древесины для населения по адекватной цене, повышению статуса и уровня доверия к государственной власти.

Правовым основанием принятия проекта постановления являются:

1) статья 21 Конституционного закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 г. № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай», в соответствии с которой Правительство Республики Алтай издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение;

2) статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой государственные программы субъекта Российской Федерации, утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) статьи 29.1, 83 Лесного кодекса Российской Федерации;

4) статья 7 Закона Республики Алтай от 30.11.2007 № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай»;

5) статья 11 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 г. № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай».

Правительство Республики Алтай по вопросам, входящим в его компетенцию, издает в соответствии с установленной процедурой правовые акты в форме постановлений и распоряжений;

постановления Правительства Республики Алтай являются нормативными правовыми актами, если они сами имеют общенормативный правовой характер, либо утверждают акты общенормативного правового характера.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Проведение в отношении проекта постановления оценки регулирующего воздействия не потребуется.

Принятие проекта постановления не потребует изменения, признания утратившими силу, приостановления или принятия иных нормативных правовых актов Республики Алтай.

Вступление в силу постановления Правительства Республики Алтай о внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального или республиканского бюджетов.

По проекту постановления проведена антикоррупционная экспертиза в установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай порядке, в соответствии с которой в проекте отсутствуют положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Исполняющий обязанности министра
природных ресурсов и экологии
Республики Алтай Т.А. Идубалина

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, принятию иных нормативных правовых актов Республики Алтай, в связи с приятием проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды»

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, принятия иных нормативных правовых актов Республики Алтай.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Республики Алтай
«О внесении изменения в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды»

Реализация постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды» не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Алтай.

Вступление в силу постановления Правительства Республики Алтай о внесении изменений в государственную программу Республики Алтай «Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального или республиканского бюджетов.